

**BELÜGYMINISZTERIUM**  
Sajtó-, Civilkapcsolati és Esélyegyenlőségi Főosztály  
E-mail: [komm@bm.gov.hu](mailto:komm@bm.gov.hu) ☎ 1903 Bp., Pf.: 314.  
☎ 338-2832 Fax: 441-1545

## **A Belügyminisztérium civil stratégiája**

2003. szeptember 18.

## BEVEZETŐ

A civil társadalom eszményei az egyenlő emberi méltóság, a korlátozott és nyilvános közhatalom, a minél szélesebb körű, ugyanakkor minél emberközelibb részvételi demokrácia alapelvein nyugszanak, s mint ilyenek különösen fontosak a közigazgatás korszerűsítéséért és a széles értelmű közbiztonság megteremtéséért felelősséget viselő Belügyminisztérium számára.

A Belügyminisztérium ágazati civil stratégiája szervesen kapcsolódik a kormányprogramhoz, a kormányzat civil stratégiájához, követi a Belügyminisztérium stratégiai céljait, irányait, azaz a nyitott és hatékony Belügyminisztérium megvalósítását szolgálja.

Figyelembe veszi azt a követelményt, hogy a civil szektor szerepe egyre hangsúlyosabbá válik az Európai Unió tagállamaiban, így a jövőbeni tagországokban is. A Belügyminisztérium feladatkörébe tartozó közigazgatási szolgáltatások terén is jó partnereink lehetnek a fajsúlyosabb civil szervezetek, melyek humánus módon, a helyi adottságokhoz rugalmasabban alkalmazkodva és non-profit jellegüknél fogva gazdaságosabban tudják kielégíteni a jelentkező igényeket.

A szakmai és civil szervezetekkel való kapcsolatok rész-stratégiájának feladata, hogy meghatározott értékek, érdekek és célok alapján, az ágazat sajátosságai és területei szerint lebontva, átfogóan határozza meg az együttműködés feladatait. Tartalmazza a belső kommunikációval kapcsolatos azon elvárásokat, amelyek elősegítik és biztosítják a civil szervezetekkel való hatékony, kölcsönös érdekeken való együttműködés megvalósítását.

A stratégiában megjelenik a civil szervezetek ágazati támogatási struktúrájának, a pénzügyi forrásokhoz, az állami támogatásokhoz való hozzájutás mechanizmusainak újragondolása.

A stratégiában rögzített feladatok végrehajtásának eredményeképpen javulnak a tárca, valamint a belügyminiszter irányítása alá tartozó önálló szervezetek és a civil szervezetek együttműködési feltételei, fejlődnek a belügy civil kapcsolatai.

A Belügyminisztérium széles feladatköre, az egyes irányított szervezetek speciális tevékenysége a civil szférával való együttműködésben is megköveteli a sajátosságok figyelembevételét. Ezért a Belügyminisztérium civil stratégiája alapján, azzal összhangban az országos hatáskörű, önálló belügyi szervek is kidolgozzák – az érintettekkel egyeztetve – saját, ágazati civil stratégiájukat.

## **HELYZETKÉP: A CIVIL SZEKTOR ÉS A BELÜGYI ÁGAZAT KAPCSOLATAINAK JELLEMZŐI, ADOTTSÁGAI**

A BM és az önálló belügyi szervek az elmúlt évtized során széles körű kapcsolatokat építettek ki a civil szférával. Egyes területeken a civil szervezetek, mint az államigazgatás teljes jogú partnerei, jelentős feladatokat vállalnak át a belügyi szervektől.

### ***1. Civil társadalom - a harmadik szektor***

A civil társadalom az egyik alap, amelyre a kormányzati tevékenység épül. Nincs demokrácia, nemzeti összefogás erős és működő civil társadalom nélkül. A civil szervezetek a civil társadalom formalizált szervezetei. Olyan személyekhez, társadalmi csoportokhoz is el tudják juttatni az állami szolgáltatást vagy támogatást, akik a közszféra számára elérhetetlenek. Új szükségleteket azonosítanak azáltal, hogy felhasználókat vagy igénylőket képesek bevonni a szolgáltatás megtervezésébe és megvalósításába. Innovatív módszereket dolgoznak ki, amikor helyi és közösségi megoldásokat alkalmaznak a társadalmi problémák kezelésére. Fontos közügyeket képviselnek, mivel szolgáltatói tapasztalataik és ügyfélkörük jelzése alapján független álláspontot tudnak formálni társadalmi és politikai vitákban. Megerősítik a közösségeket azáltal, hogy foglalkoztatják tagjaikat, közösségi tevékenységre sarkallják őket. Fejlesztik a társadalom érdekérvényesítő képességét, mely révén alkalmassá válnak saját érdekeik megformálására és képviseletére, társadalmi párbeszéd folytatására. Védelmeszik a környezeti értékeket, amikor tevékenységük a helyi értékek fejlesztésére vagy megóvására irányul. Pénzügyi és emberi erőforrásokat mozgósítanak közügyek érdekében, képesek tagjaikat önkéntes munkára összefogni.

A Belügyminisztérium a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások javítása terén azokkal a szervezetekkel működik együtt, melyek rendelkeznek az alábbi jellemzőkkel:

- intézményesültség,
- strukturáltság,
- függetlenség,
- saját képviselet,
- jelentős mértékben közhasznú tevékenység végzése,
- nem profit-orientáltság,
- állami feladatok végzésére való vállalkozás,
- jelentős szakmai, tudományos és kutatómunka végzése,

- jellemzően helyi közösségekre irányuló figyelem, erre alapozott tevékenység.

A társadalom által elismert civil kontrollt mára már az államigazgatás is elfogadja, illetve igényli.

Ugyanakkor a szervezetek jelentős része – erőforrás, infrastrukturális háttér hiánya miatt – nem tud állami, önkormányzati közfeladatokat átvállalni.

## **2. Ágazati adottságok, lehetőségek**

A civil szervezetek tevékenysége átfogja a belügyi tárca szinte valamennyi részterületét:

- a helyi önkormányzatok működését, azok jogait és a kötelezettségeit, valamint gazdálkodásukat, a közigazgatás korszerűsítését,
- a jogalkotás folyamatait,
- az euró-atlanti együttműködés belügyi vonatkozásait,
- a közbiztonság védelmét, a balesetek és a bűnözés megelőzését,
- a bűncselekmények áldozatainak védelmét,
- az emberi és a kisebbségi jogok védelmét,
- a menekültek és migránsok jogainak védelmét és társadalmi integrációjuk elősegítését,
- a katasztrófák megelőzését, a veszélyhelyzetek kezelését és következményeik felszámolását, a kapcsolódó karitatív munkát,
- a tűzvédelmet, a polgári védelmet,
- a lakáspolitikát,
- az épített környezet védelmét,
- a választási tevékenységet,
- a közérdekű tájékoztatást, oktatást-képzést és kutatást a fenti területeken.

A belügyi ágazat és a hazai civil szféra kapcsolatrendszerére három fő típusba sorolható:

- **Érdekegyeztetés** közigazgatás-fejlesztési és önkormányzati területen az önkormányzati érdekszövetségekkel, szakmai testületekkel,
- **Szerződéses kapcsolat** civil szervezetekkel közszolgálati feladatok ellátására állami finanszírozással,

- Az **egyéb civil kapcsolatok köre** a legszélesebb: az információcserétől a társadalmi kontrollig, a folyamatos munkakapcsolattól az eseti együttműködésig terjed.

A tárca kiemelten fontosnak tekinti a **nemzetközi civil** (ún. nem kormányzati) **szervezetekkel való együttműködést**, melyek közvetlenül, valamint a hazai civil szervezetek donátoraiként pótolhatatlan segítséget nyújtanak a nemzetközi önkormányzati kapcsolatok, az euró-atlanti együttműködés területén, a nemzetközi migráció kezelésében és az ahhoz kapcsolódó bűnözés (ember- és gyermekkereskedelem, prostitúcióra kényszerítés stb.) visszaszorításában.

## I.

### **A BELÜGYMINISZTERIUM CIVIL STRATÉGIÁJÁNAK FEJLESZTÉSI CÉLJAI, KULCSSTERÜLETEI, FŐ IRÁNYAI ÉS A MEGVALÓSÍTÁS ESZKÖZEI**

#### *1. Az erős, cselekedni képes és tettere kész közigazgatás érdekében*

Ahhoz, hogy a Belügyminisztérium képes legyen a gyors és rugalmas változásra, a folyamatok professzionális, a legkisebb konfliktusokkal járó megoldására és a szükséges konszenzus megteremtésére, bizalommal, partnerként kell közelíteni a civil szervezetekhez. **A társadalmi partnerekhez, amelyek közösségi megoldásokat képesek alkalmazni a társadalmi problémák kezelésére, erőforrásokat tudnak mozgósítani, valamint képesek emberközelivé tenni a közigazgatást, az állami intézményeket, ezáltal erősíteni a bizalmat irántuk.**

*Eszközök:*

- Az államreform és a közigazgatási szolgáltatások korszerűsítési programjának megvalósítása során a tárca bevonja döntései előkészítésébe a szakmai testületeket, az önkormányzati érdekszövetségeket, valamint a helyi és kistérségi viszonyokat jól ismerő civil szervezeteket;
- A politikai államtitkár vezetésével folyamatossá és intézményessé teszi a kapcsolattartást az önkormányzati szövetségekkel, kidolgozza azt a jogszabálytervezetet, amely magában foglalja az érdekegyeztetés tartalmát és mechanizmusait;

- Az államreformmal és a közigazgatási szolgáltatások korszerűsítési programjával összefüggésben érkezett civil véleményeket elemzi és hasznosítja. A véleményezéshez fórumrendszert és internetes megoldást alkalmaz.

## ***2. A költségtakarékos és hatékony közigazgatás érdekében***

A civil szervezetek egy jellegzetes típusa a szolgáltatást nyújtó szervezet, melynek szolgáltatásai szinte bármilyen polgári szükséglet kielégítésére szerveződhetnek. A civil szervezetek bürokrácia-mentességüknél és non-profit jellegüknél fogva szolgáltatásaikat az állami szervezeteknél gazdaságosabban képesek megoldani, és az esetek jelentős többségében e szolgáltatások érdekében emberi és pénzügyi forrásokat is képesek mozgósítani. Célszerű tehát **bővíteni a civil szervezetek által nyújtott közszolgáltatások körét.**

*Eszközök:*

- Meg kell vizsgálni minőségi és költségtakarékossági szempontból a jelenleg civil szervezetek által belügyi területen nyújtott közszolgáltatásokat;
- Javaslatot kell készíteni a civil szervezetek által végezhető közszolgáltatások körére;
- Ki kell dolgozni a civil szervezetek által nyújtandó közszolgáltatások jogi és pénzügyi normáit;
- Ki kell dolgozni – a nemzetközi követelmények figyelembevételével – a civil szervezetek közszolgáltatás teljesítésére vonatkozó alkalmassági minősítésének kritériumait.

## ***3. A megfelelő mértékben decentralizált közigazgatás érdekében***

A civil szférát illetően két célt lehet megfogalmazni.

Egyrészt a tárca pályázatok útján anyagilag is támogatja **a helyi közigazgatás munkáját segítő, azok számára szolgáltatást nyújtó civil szervezetek működését.**

Másrészt a harmadik szektor hatékony és a feladatok sajátosságait is szem előtt tartó bevonása érdekében feladatul adja az irányított országos hatáskörű szerveknek saját civil stratégiájuk elkészítését.

Különösen fontosnak tartja ezt az alábbi területeken:

*a) A biztonságérzet javítása, bűnmegelőzés, a közbiztonság védelme, az áldozattá válás elkerülése, a bűncselekmények áldozatainak segítése*

A lakosság biztonságérzetének növelése társadalmi cél. A Kormány által elfogadott Nemzeti Bűnmegelőzési Stratégiában rögzítettek szerint a tárca kialakítja és fejleszti az együttműködés konkrét tartalmát és módszereit a már elindult mozgalmakkal és szervezetekkel, így a Szomszédok Egymásért Mozgalommal és a polgárőr-egyesületekkel.

Kiemelten kezeli az országosan működő polgárőr mozgalmat. Szükségesnek tartja egy, a polgárőrséggel kapcsolatos törvény megalkotását, az állami finanszírozás szabályainak kidolgozását, valamint a települési önkormányzatok, a polgárőr egyesületek és a bűnmegelőzéssel, biztonsági koncepciók kidolgozásával foglalkozó társadalmi szervezetek viszonyának új alapokra helyezését.

A bűnmegelőzési program kiteljesítésében fontosnak tartja a hatékony együttműködés kezdeményezését a lakóközösségek érdekképviselőit ellátó szervezetekkel, a társasházi és lakásszövetkezeti érdekképviselőekkel.

*b) Korrupciómentes rendvédelmi, közigazgatási szervezeteket*

A tárca és a belügyi szervek vezetése célirányos intézkedésekkel és minden számára elérhető eszközzel feltárja a korrupciós helyzeteket, és csökkenti minimálisra a korrupció lehetőségét.

Ezen esetek jelentős része a belső ellenőrzés útján feltárássra kerül.

A civil szervezetek a napi tevékenységük ellátása során észlelt korrupciógyanús esetek bejelentésével, a jelenség elemzésével hathatósan tudják segíteni a hatóságok munkáját.

A tárca a költségvetési forrásból finanszírozott civil programok, pályázatok odaítélésénél a legnagyobb adatnyilvánosságra törekszik.

*c) A migráció kezelése*

A migráció kezelése során az állami és önkormányzati szervezetek működjenek együtt azokkal a társadalmi szervezetekkel, melyek erre felkészültek, vonják be őket a feladatellátásba, fogadják és igényeljük a felajánlott szakmai segítségnyújtást. Az együttműködők közös érdeke a kapcsolat és információcsere javítása, az anyagi, technikai és humánerőforrások biztosítása, valamint a menekültek és a Magyarországon jogszerűen tartózkodó személyek

és a hontalanok jogainak védelme, tájékoztatásuk és a magyar társadalomba való beilleszkedésük elősegítése.

*d) A tűzvédelem, a polgári védelem és a katasztrófák elleni védekezés*

A különböző tüzesetek és katasztrófák elleni védekezést, illetve a katasztrófa sújtotta területen az alapvető életfeltételek biztosítását, a mentés végrehajtását, valamint a helyreállítás feltételeinek megteremtését a hivatásos polgári védelmi és katasztrófavédelmi szervek irányításával, az önkéntesen részt vevő társadalmi szervezetek és civil testületek bevonásával kell biztosítani. A tüzesetek, természeti csapások, ipari vagy különleges balesetek megelőzése és a következmények felszámolása a civil mentőszervezetekkel, karitatív szervezetekkel közös erőfeszítéseket és együttműködést igényel.

Nem nélkülözhető a civil szervezetek szerepvállalása a lakosság tájékoztatásában, a felvilágosító munkában és az ifjúság biztonságos életre nevelésében, különös tekintettel a szezonális veszélyforrások elkerülésére.

*e) Az információs társadalom kihívása*

A társadalom és az egyén érdeke az informatika és a telekommunikáció nyújtotta lehetőségek teljes körű kihasználása és azok hasznosítása mind a munkavégzés, mind a szabadidős tevékenységek során. A jelenlegi lemaradás (eszközhiány, hálózati kapcsolat hiánya és nem megfelelő képzettség) kihatással van a társadalom életére és biztonságára, a gazdaság egészére, az ország érdekérvényesítő képességére.

Kiemelt feladatként kell kezelni az oktatást, a kutatást, a fejlesztések támogatását (informatikai infrastruktúra), valamint az Internet alapú ügyintézés elterjesztését.

A civil szervezetek különösen sokat tehetnek az államigazgatási informatikai kultúra fejlesztéséért és népszerűsítéséért, főként az önkormányzati területen.

*f) A kábítószeres terjedésének visszaszorítása*

A kábítószer-fogyasztás súlyos, komplex probléma, mert gerjeszti a bűnözést, erősíti annak szervezett formáit, és a fiatalok egyre nagyobb csoportjait érinti.

Szükségesek olyan, a bűnmegelőzést és a drogfogyasztás csökkentését szolgáló újabb eszközök és módszerek, melyek az oktatási-nevelési intézményekben alkalmazva, hatékony eszközei lennének a megelőzésnek.

Fokozni kell a felvilágosító és szociális munka hatékonyságát.

### *Balesetmentes közlekedés, közlekedési kultúra, közlekedésbiztonság*

A közlekedési balesetek megelőzése, számuk és súlyossági fokuk csökkentése, a közlekedési morál és a közlekedés biztonságának javítása ösztársadalmi érdek. A Belügyminisztérium elengedhetetlennek tartja a települési önkormányzatok, a civil- és karitatív szervezetek, az oktatási intézmények, a szülői munkaközösségek bevonását a kulturált közlekedésre nevelésbe. E feladat végrehajtásánál fő célcsoportnak a gyermek- és fiatal korosztályokat tekinti, és nem nélkülözheti a folyamatos együttműködést a közlekedési képzéssel foglalkozó szervezetek szakmai és érdekképviselőivel.

#### *g) Az emberi jogok védelme, a hátrányos helyzetű csoportok esélyegyenlőségének elősegítése*

A tárca arra törekszik, hogy tevékenységének minden területén, a jogalkotástól a jogalkalmazáson át, a közszolgáltatások nyújtása során maximálisan védje és tartsa tiszteletben az emberi jogokat, különös tekintettel a kisebbségek és a menekültek jogaira, és a Belügyminisztérium minden tőle telhetőt megtesz a hátrányok mérsékléséért. Esélyjavító programokat dolgoz ki a fogyatékkal élők munkavállalói és ügyféli pozícióinak javítására a közigazgatásban. A tárca programokat dolgoz ki a gyermek- és idősbárát közigazgatás feltételeinek megteremtésére. Számít a jogvédelemmel és az egyenlő esélyek megteremtésével foglalkozó szervezetek támogatására mind az ügyfelek, mind saját munkavállalói tekintetében.

#### *h) Lakás- és építésügy*

A téma jelentőségét érzékelteti, hogy a szakterület államigazgatási feladatainak ellátására önálló országos hivatal kezdte meg működését. Szükséges a lakhatási kérdésekkel, a település-üzemeltetéssel, az épített környezet védelmével és megújításával, az építészeti értékek megőrzésével, a műemlékek védelmével foglalkozó civil szervezetekkel a kapcsolat kiépítése.

Különös hangsúlyt kell helyezni a szociálisan rászoruló és a fogyatékkal élők lakhatási és akadálymentes közlekedési ügyeit képviselő szervezetekkel való kapcsolatfelvételre.

#### **4. A szakszerű, átlátható, ellenőrizhető és megbecsült közigazgatás érdekében**

Két cél meghatározása látszik célszerűnek. Az egyik a civil kontroll megvalósítása az állami közszolgáltatások felett, a másik a tárca civil kapcsolatainak és a civil szervezetek állami támogatásának átláthatósága.

**A civil szervezetek az állami működés hatékony ellenőrei lehetnek**, hiszen a civil kontroll a részvételi demokrácia egyik intézményesült formája. A kontrollszerepre a civil szervezeteket az teszi alkalmassá, hogy tevékenységük irányítása független a kormányzattól, és más érdekek kiszolgálását sem végzik, tevékenységük kisebb vagy nagyobb mértékben, a közérdek szolgálatában áll, egy szűkebb vagy tágabb közösség javát szolgálja.

A civil szervezetekkel való együttműködésben az egyértelmű és világos szabályok kialakítására, a pénzügyi támogatások normativitásának fokozására és a felhasználás ellenőrzésének nyilvánosságára kell törekedni.

*Eszközök:*

Ki kell alakítani a civil ügyek szakmai felügyeleti és fórumrendszerét. Ezen belül:

- **A belügyminiszter** évente egy alkalommal, illetve szükség szerint találkozik a tárcával együttműködő civil szervezetekkel, és értékeli a belügyi civil stratégia megvalósulását, vázolja a továbblépés irányait;
- **A politikai államtitkár** a közigazgatás fejlesztését és az önkormányzati rendszert érintő ügyekben vezeti az érdekegyeztetést az önkormányzati érdekszövetségekkel;
- Az **önkormányzati helyettes államtitkár** felelős a folyamatos kapcsolat fenntartásáért a szakmai testületekkel és az önkormányzati érdekszövetségekkel, valamint az érdekegyeztetés tartalmát és mechanizmusait magában foglaló jogszabály-tervezet előkészítéséért;
- A **Sajtó-, Civilkapcsolati és Esélyegyenlőségi Főosztály** látja el a civil szervezetekkel való általános koordinációs feladatokat;
- A **közgazdasági és informatikai helyettes államtitkár** felelős a civil szervezetekre kiterjeszhető ágazati támogatások szabályozásáért, a szerződések megkötéséért;
- A **Felügyeleti és Ellenőrzési Hivatal** az ellenőrzési tervben rögzíti a civil szervezetekkel kapcsolatos együttműködés tartalmi és pénzügyi ellenőrzését;
- Kiemelt szerepet játszik a **jogi szakterület**, amely a jogalkotási folyamatban lehetőséget biztosít a véleménynyilvánításra;
- A tárca **szakmai főosztályai és az országos hatáskörű szervek** önállóan felelnek a szakterületüket érintő kérdésekben a civil szervezetekkel való együttműködésért.

A Belügyminisztérium **összehangolja** a társadalmi segítők támogatására rendelkezésre álló források szétosztását, a pályázati lehetőségekről és a támogatások odaítéléséről az érintetteket és a nyilvánosságot is tájékoztatja.

- a) A stratégiai célok megvalósítását szolgálja a központi költségvetés Belügyminisztérium fejezetében:
  - a társadalmi segítők támogatására szolgáló, pályázati úton felhasználható előirányzat,
  - a Biztonságos Magyarországért Közalapítvány pályázati keretösszege,
  - az egyes közrendvédelmi bírságokból befolyó összegek (A 138/1999. (IX. 1.) sz. kormányrendelet az egyes közrendvédelmi bírságokból befolyó pénzüsszegek felhasználásának céljáról és eljárási szabályairól alapján),
  - az Országos Bűnmegelőzési Központ (OBK) keretösszege.
- b) Egyéb bevételek:
  - jogi személyek, jogi személyiség nélküli szervezetek és természetes személyek önkéntes befizetései, adományai,
  - költségvetési céltámogatások,
  - jogszabályban meghatározott egyéb bevételek.

##### ***5. A felesleges szabályoktól és az indokolatlan állami beavatkozástól mentes közigazgatás érdekében***

A civil szervezetek sajátossága, hogy intézményesültségük nem jelenti bürokratikus szabályrendszerek kialakítását és működtetését. Ellenkezőleg, a jogi környezet által lehetővé tett legegyszerűbb és legkézenfekvőbb módon működnek és az állami szervekkel való együttműködés terén is elvárják az egyszerű és átlátható megoldásokat. **A civilekkel való együttműködés az állami szerveket is ösztönözheti a túlszabályozottság leépítésére**, a működési mechanizmusuk felülvizsgálatára.

*Eszközök:*

- Működési feltételeik javítása érdekében szorgalmazzuk a civil szervezetek létrejöttét, a működésüket meghatározó jogi szabályozás ellentmondásainak felszámolását, átláthatóbb és alkalmazhatóbb jogi szabályok megalkotását;
- Az érdekvédő, érdekvénytő és érdekképviseleti szervezetek számára pedig intézményesített keretek között biztosítjuk a lehetőséget arra, hogy bekapcsolódhassanak a deregulációs és a jogalkotási folyamatba, a BM által kidolgozott törvények, rendeletek

és egyéb normák felülvizsgálatába és új normák előkészítésébe. A jogalkotási tervek nyilvánosságra hozásával és fórumok tartásával segítjük elő alkotó véleménynyilvánításukat.

#### **6. *A minőségi fejlesztést központi kérdésként kezelő közigazgatás érdekében***

A civil szervezetek sajátja, hogy új szükségleteket képesek azonosítani azáltal, hogy a felhasználókat vagy igényelőket bevonják a szolgáltatás megtervezésébe és megvalósításába, képesek innovatív és fejlesztő megoldásokat kidolgozni a társadalmi problémák kezelésére. **A civil szervezetek innovatív képességeit fel kell használnunk az értékteremtő közigazgatás felépítésében**, a minőségelvű szakmai környezet kialakításában.

*Eszközök:*

- a civil szervezetek lehetőségeit fel kell használnunk a minőségbiztosítási rendszerek széleskörű megismertetésére, be kell vonni őket a folyamatok vizsgálatába és elemzésébe;
- az eddigiéknél nagyobb szerepet kell szánni a civil szervezeteknek az elektronikus közigazgatás és az elektronikus közszolgáltatások elterjesztésében.

#### **7. *Az autonóm civil szervezetekkel korrekt, kölcsönös érdekeken nyugvó együttműködő kapcsolatokat ápoló közigazgatás érdekében***

A Belügyminisztérium és a belügyminiszter által irányított országos hatáskörű szervezetek **civil stratégiájukat az átfogó stratégiai fejlesztési célok szerves részének tekintik**. A civil stratégiához az elfogadott munkatervek alapján civil ütemtervet készítenek. A civil ütemtervben megjelölt feladatok határidőben történő végrehajtását a BM Felügyeleti és Ellenőrzési Hivatal ellenőrzi, a téma vizsgálata legyen az átfogó felügyeleti ellenőrzés része is.

## **II.**

### **A belügyi ágazat és a civil szervezetek kapcsolatrendszerének egyéb hosszú távú fejlesztési elképzelései**

1. A kormányzati szervek és a civil szféra kapcsolatrendszerében a Kormány és a tárcák civil stratégiájának megalkotásával új fejezet kezdődik. A végrehajtás során folyamatosan értékelni kell az együttműködés

tapasztalatait, és korrigálni kell a stratégia elemeit, valamint az azokhoz kapcsolódó ütemterveket és mechanizmusokat.

Célszerűnek látszik az első átfogó értékelést és felülvizsgálatot a 2004. év végén elvégezni.

2. A civil partnerség követelményeit figyelembe véve új alapokra kell helyezni a belső és külső kommunikációs rendszert.

Ennek legfontosabb elemei:

- A tárca honlapján ún. *Civil kapcsolatok* menüpontot kell létesíteni, mely egyaránt szolgálja a belső kommunikációt és a civil párbeszédet.
- A menüponton belül ki kell alakítanunk egy önkéntes kapcsolódáson és adatszolgáltatáson alapuló, nyilvános civil adatbázist, melyben nyomon követhető a tárca civil kapcsolatrendszere, beleértve a partnerszervezetek jellemzőit, számát és a kapcsolat jellegét, valamint a fórumrendszert. A folyamatos karbantartás révén az adatbázisból nyomon követhető lesz a Belügyminisztérium civil partnerségének fejlődése.

Az adatbázis feltöltését 2003-ban meg kell kezdeni, és folyamatosan karban kell tartani.

3. Ki kell dolgozni az ügyfél-, illetve állampolgár-központú közszolgáltatások minőség-mérésének mutatórendszerét.

A mutatórendszer kidolgozását 2003-ban meg kell kezdeni, és folyamatosan korszerűsíteni kell a közigazgatási reform folyamán.

4. Új alapokra kell helyezni a társadalmi segítők támogatásának rendszerét, összhangban a civilek számára ajánlott vagy általuk javasolt feladatvállalásokkal. A finanszírozási elveknél a normativitást kell előtérbe helyezni.

A komplex támogatási rendszer kidolgozását 2004. év végéig el kell végezni.

## III.

**CIVIL ÜTEMTERV  
2003. II. félév****Július - Augusztus**

A civil stratégia alapjainak kidolgozása

A tervezet közzététele a BM honlapján

*Határidő:* július 15.

*Felelős:* Sajtó-, Civilkapcsolati és Esélyegyenlőségi Főosztály vezetője

**Szeptember**

– A civil stratégia véglegesítése a vélemények alapján

*Határidő:* szeptember 15.

*Felelős:* Sajtó-, Civilkapcsolati és Esélyegyenlőségi Főosztály vezetője

– „Civil kapcsolatok” menüpont előkészítése a BM honlapján

*Határidő:* szeptember 30.

*Felelős:* Informatikai Hivatal vezetője

– A jogalkotási tervhez véleményeztetési lista és ütemezés készítése

*Határidő:* szeptember 30.

*Felelős:* közjogi helyettes államtitkár

– Az „Együtt a belüggyel” elnevezésű pályázat bírálata, döntési javaslat a belügyminiszter számára

*Határidő:* szeptember 15.

*Felelős:* Sajtó-, Civilkapcsolati és Esélyegyenlőségi Főosztály vezetője

**Október**

– A civil menüponton belül civil adatbank létesítése, a kérdőívek közzététele

*Határidő:* október 31.

A jelentkező civil szervezetek nyilvántartásba vétele

*Határidő:* folyamatos

*Felelős:* Sajtó-, Civilkapcsolati és Esélyegyenlőségi Főosztály vezetője

- Az „Együtt a belüggyel” pályázat nyilvános eredményhirdetése  
*Felelős:* Sajtó-, Civilkapcsolati és Esélyegyenlőségi Főosztály vezetője
- Az országos hatáskörű szervek civil stratégiájának elkészítése, a kapcsolattartó szervezeti egységek és referensek kijelölése  
*Határidő:* október 31.  
*Felelős:* országos hatáskörű szervek vezetői

## **November**

- A belügyminiszteri civil fórum  
*Határidő a forgatókönyv elkészítésére: október 15.*  
*Felelős:* Sajtó-, Civilkapcsolati és Esélyegyenlőségi Főosztály vezetője

## **December**

- Az önkormányzati érdekegyeztetést szabályozó norma és fórumrendszer kidolgozása  
*Határidő:* december 31.  
*Felelős:* önkormányzati helyettes államtitkár
- A polgárőrséggel kapcsolatos jogi szabályozás koncepcionális kidolgozása  
*Határidő:* december 31.  
*Felelős:* közjogi helyettes államtitkár
- A civil szervezetek támogatására szolgáló 2004. évi pénzügyi források összehangolása, a 2004 februárjában kiírásra kerülő pályázat előkészítése  
*Határidő:* december 31.  
*Felelős:* Sajtó-, Civilkapcsolati és Esélyegyenlőségi Főosztály vezetője